



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

פיקוח יצוא דו-שימושי משטרי הפיקוח

עמירם הלוי
מנהל תחום יצוא דו שימושי,
משרד התעשייה והכלכלה
מרץ 2017



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

הגדרה

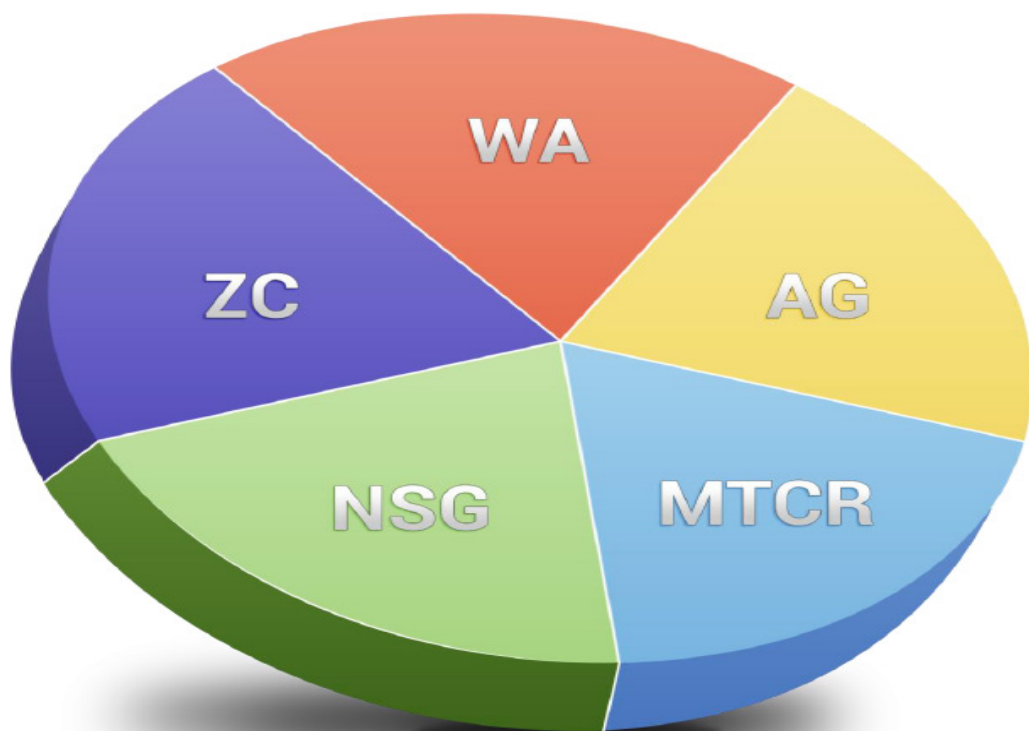
דו-שימושי: מוצר, תוכנה, טכנולוגיה
ידע ושירותים המשמשים בדרך כלל
למטרות אזרחיות, אך עשויים להיות
בעלי יישומים צבאיים, או יכולים לתרום
לייצור או הפצת נשק.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

Israel's adherents regimes

Export Control Regimes



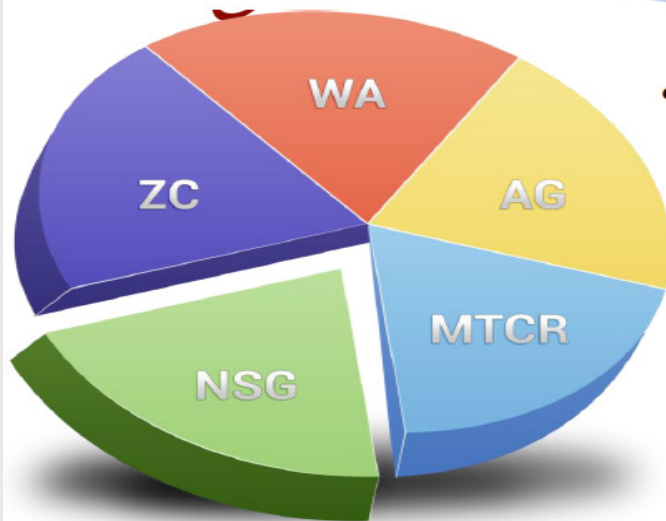
- Wassenaar Arrangement**
Dual Use Goods and Munitions Lists
- Australia Group**
Chemical and Biological Weapons
- Missile Technology Control Regime**
Missiles
- Nuclear Suppliers Group**
Nuclear
- Zangger Committee**
Nuclear



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד התמ"ת

NSG

Nuclear Suppliers Group



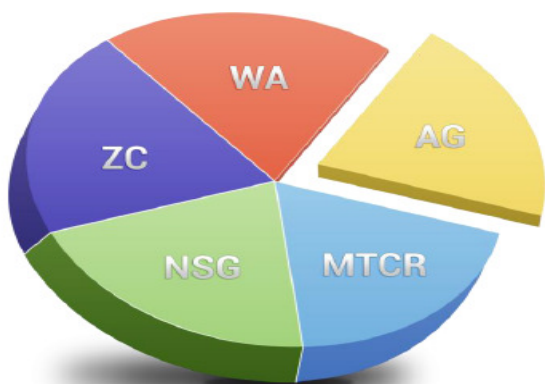
- Nuclear Suppliers Group (NSG) is a multinational body concerned with reducing nuclear proliferation by controlling the export and re-transfer of materials that may be applicable to nuclear weapon development and by improving safeguards and protection on existing materials
- NSG Control list divided in two parts
 - Part 1 - Trigger list and
 - Part 2 - Dual Use list
- As of 2014 the NSG has 48 members



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד התמ"ת

הקבוצה האוסטרלית

The Australia Group

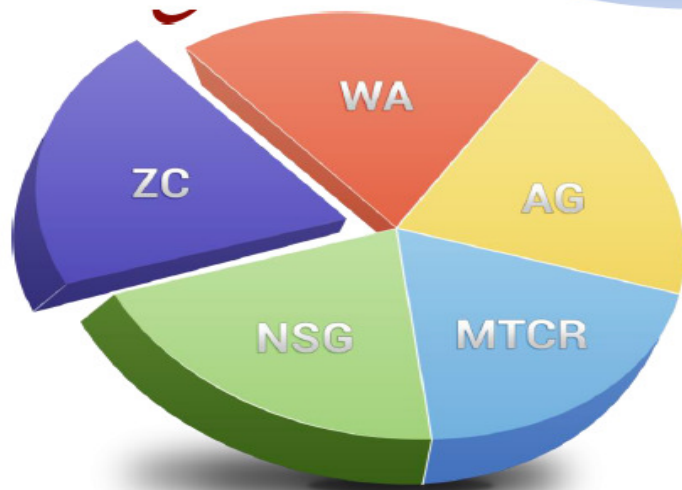


- Established in 1985 and now has 42 members
- Fighting the spread of Chemical and Biological Weapons
- AG Common Control Lists
 - Dual-use chemical manufacturing facilities, equipment and related technology
 - Plant pathogens
 - Animal pathogens
 - Biological agents
 - Dual-use biological equipment and



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הביטחון
ZC

Zangger Committee



- The committee was set up in 1971 specifically to interpret the obligations set out in the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT)
- Responsible for drawing up detailed lists of what was meant by 'source or special fissionable material' which the Treaty requires States to control. The list is called the Trigger List because the export of listed items 'Triggers' IAEA safeguard.
- Both the Zangger Committee and the NSG were set up by nuclear suppliers to comply with the provisions of the Nuclear Non-Proliferation Treaty (NPT)



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

משטרי הפיקוח

משטר/ ההסכמה	תחום הפיקוח	רשימות הפיקוח	חקיקה ישראלית	הרשות המוסמכת
(NPT) NSG	גרעיני	ציוד, חומרים וידע דו שימושי	צו כימי ביולוגי גרעיני	משרד הכלכלה
		Trigger List חומרים וציוד	צו כימי ביולוגי גרעיני	משרד הכלכלה
(BWC) AG	ביולוגי	ציוד ביולוגי, פתוגנים של צמחים ובע"ח, גורמים ביולוגים.	צו כימי ביולוגי גרעיני	משרד הכלכלה
(CWC) AG	כימי	מתקנים וציוד דו- שימושי, חומרי מוצא	צו כימי ביולוגי גרעיני	משרד הכלכלה
Wassenaar Arrangement	ציוד ידע ושירותים דו שימושי ונשק	רשימות דו שימושי וחימוש	חוק הפיקוח וצו פיקוח דו- שימושי	משרד הביטחון ומשרד הכלכלה



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

חלוקת האחריות

רשימת הדו-שימושי	רשימת החימוש	סוג היצוא סוג משתמש
משרד הכלכלה	משרד הביטחון	אזרחי
משרד הביטחון	משרד הביטחון	בטחוני

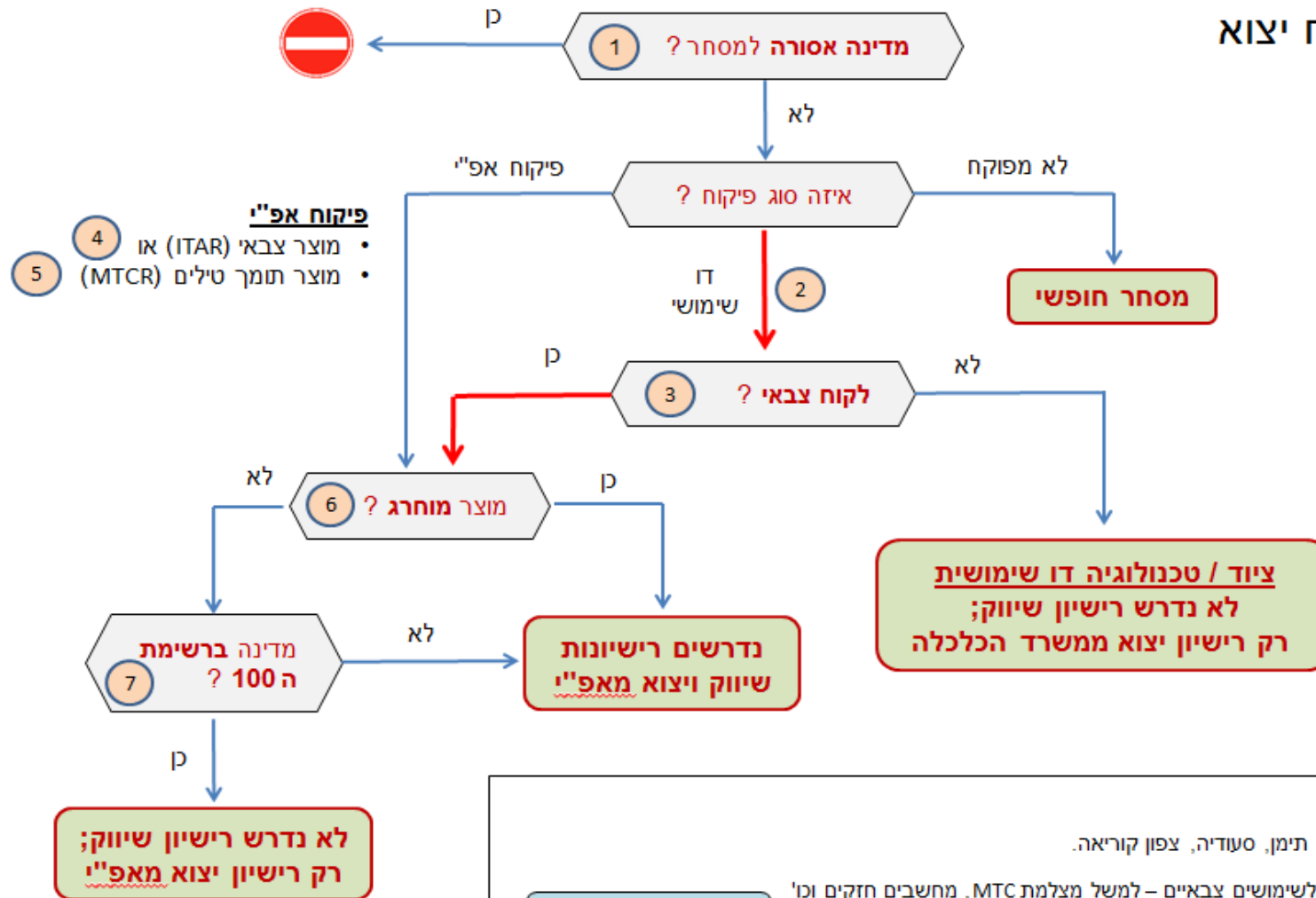


מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

בלדרים

היצואן מצהיר שאין חובת רישוי- PCE
היצואן מצהיר שיש חובת רישוי-
שליפת סחר חוץ

מורה נבוכים – פיקוח יצוא



הבהרות

- מדינות אסורות = סוריה, לבנון, איראן, תימן, סעודיה, צפון קוריאה.
- טכנולוגיות אזרחיות שיכולות ל"הגנב" לשימושים צבאיים – למשל מצלמת MTC, מחשבים חזקים וכו'.
- כולל גופים פארא-צבאיים כמו כוחות מיוחדים ומשמר גבול.
- ITAR = International Traffic in Arms Regulations
- MTCR = Missile Technology Control Regime
- מוצרים מוחרגים = נשק כבד, מל"טים, חלל, מצלמות טרמיות, ציוד אסטראטגי וכו'.
- מדינות אמינות (כ-100 מדינות)

קישור לרשימת וסנאר

קישור למוחרגים

קישור לרשימת ה-100



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

הסכם ואסנאר – תולדות ויעדים

- נחתם בעיר ההולנדית WASSENAAR ונקרא על שמה.
- הופעל ב 1.11.96 וכיום חברות בו 41 מדינות.

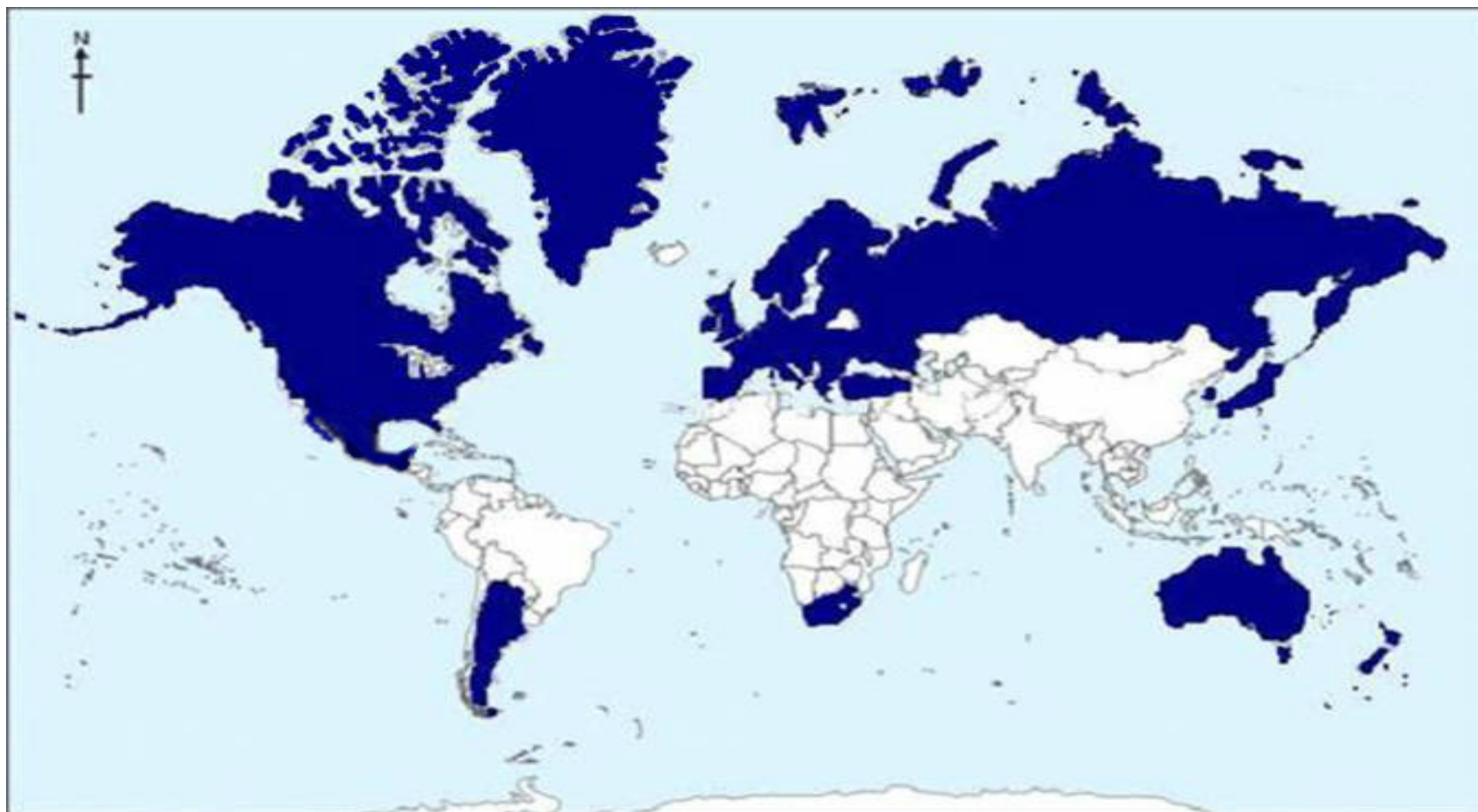
יעדי ההסכם

- לסייע ליציבות הגלובלית ע"י הגבלת מכירת נשק קונבנציונאלי וצידוד שימושי.
- נועד למנוע מכירת כלי נשק וצידוד דו שימושי לכוחות החמושים של מדינות באזורים שמצבם "מדאיג", לכוחות חמושים של מדינות "מדאיגות" ולארגוני טרור.
- כנ"ל למדינות תחת אמברגו של האו"ם או של כל אחת מהמדינות החברות.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

המדינות החברות בהסכם וואסנאר





מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

צו היבוא והיצוא - התשס"ו-2006 (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים)

הצו נכנס לתוקף ביום 1.1.2007 .

מוצר "דו שימושי" - טובין או ידע המיועדים לשימוש אזרחי אך יכולים לשמש גם לפיתוח יכולת צבאית.

מחייב קבלת רישיון יצוא לטובין, שירותים וטכנולוגיה עפ"י רשימות הדו-שימושי של משטר ואסנאר.

ברשימות ה"דו-שימושי" 9 קטגוריות.-מאד מפורטות.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

רשימות ואסנאר

רשימות הדו-שימושי מאוד מפורטות לפי סיווגים:

- 1-חומרים מתקדמים. 2-עיבוד חומרים. 3-אלקטרוניקה.
- 4-מחשבים 5א'- טלקומונקציה. 5ב'- אבטחת מידע.
- 6-חיישנים ולייזרים. 7- אויוניקה וניווט. 8-ציוד ימי.
- 9-הנעה .

- הרשימות מפרטות ביצועי סף שמתחת להם לא נדרש פיקוח. הביצועים מגדירים רמה טכנולוגית גבוהה במיוחד, מצמצמת מאד את הפיקוח למוצרים מיוחדים בלבד.
- עם התפתחות שווקים ושינויים טכנולוגיים הגדרתו של מוצר עשויה להשתנות והפיקוח ממנו יוסר/יתווסף .



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

רשימות ואסנאר/המשך

כל רשימה מחולקת ל-5 תת קטגוריות:

- A. ציוד וחלקים.
- B. ציוד בדיקה וייצור .
- C. חומרים מיוחדים - מהם בנוי הציוד.
- D. תוכנה - גם הקשורה לקטגוריות הקודמות.
- E. טכנולוגיה - גם הקשורה לקטגוריות הקודמות.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

יישום הפיקוח

- הרשות המוסמכת " - מנהל מינהל סביבה, סגנו, ממונה רישוי, ומנהל תחום פיקוח יצוא דו שימושי במ. הכלכלה .
- הרישוי מבוסס על רשימות משטר ואסנאר כפי שהן במקור באנגלית. מתפרסמות באתר מ. הכלכלה ומתעדכנות בסוף כל שנה .
- אין "סעיף פטור" והרישוי חל גם על דוגמאות וגם על סחורה מוחזרת לחו"ל כולל לצרכי תיקון ושיפוץ.
- המוצרים והטכנולוגיות מאופיינים בפרמטרים טכניים הקובעים אם המוצר חייב רישיון יצוא. היצואן חייב להכיר ולבחון את הרשימות ולקבוע אם הוא חייב ברישוי, הקביעה על ידי היצואן.
- יישום הרישוי מחייב שת"פ בין ה"רשות", משרדי הביטחון והחוץ, המכס והכלכלה.



צו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים),

סעיפים עיקריים:

1. מטרת הצו: לסייע בשמירת השלום בעולם, יציבותו ובמניעת תפוצת נשק קונוונציונלי.
2. תהליך האישור יושלם תוך 20-5 יום. (פירוט למטה)
3. רישיון יינתן למבקש, למוצר/שירות /טכנולוגיה וללקוח ספציפיים.
4. ניתן לערער על החלטת הרשות תוך 14 יום.
5. במקרה של הפרה מצד היצואן (יצוא בניגוד או ללא רישיון) :
א. עד שתי שנות מאסר. ב. קנס כספי של עד פי שלוש מערך הסחורה.

הוראת מנכ"ל תמ"ת 3.5:

- רישיון היצוא יינתן בתוך 20 ימי עבודה, מיום שהתקבלה הבקשה המלאה כולל הצירופים הנדרשים. במקרים חריגים שיירשמו, רשאית הרשות להאריך את התקופה ב- 10 ימי עבודה נוספים.
- רישיון יצוא למדינות החברות בהסדר ואסנאר וכלולות בסעיף 4 להוראה, המיועד לגורם אזרחי, יינתן בדרך כלל בתוך 5 ימי עבודה.
- רישיון ליצוא חוזר והארכת רישיון יצוא למדינות החברות בהסדר ואסנאר וכלולות בסעיף 4 להוראה יינתנו תוך פרק זמן של עד חמישה ימי עבודה.
- יצוא לשעה- יינתן רישיון תוך פרק זמן של עד חמישה ימי עבודה.



יישום פיקוח ע"י משרד הכלכלה

- מערכת הרישוי הינה חד שלבית. (ניתן לשווק באופן חופשי. אין צורך ברישיון שיווק ואחריו רישיון יצוא. רק כאשר מגיע שלב היצוא בפועל – יש צורך לקבל אישור)
- הבקשה מוגשת בפורמט דיגיטלי, ללא צורך להגישה בהעתקים קשיחים.
- מערכת מקוונת חדשה אשר בודקת את שלמות הבקשה ולא מאפשרת התקדמות אם חסר נתון.
- הבקשות מטופלות תוך פרק זמן ממוצע של שישה ימים.
- מעשית, הבדיקה לגבי הפריט המיוצא ויעד היצוא אצלנו קרוב מאוד לצורת הבדיקה של אפ"י, כולל הצהרת משתמש סופי כמקובל בעולם וכולל בדיקת משה"ח .



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

סטטיסטיקה

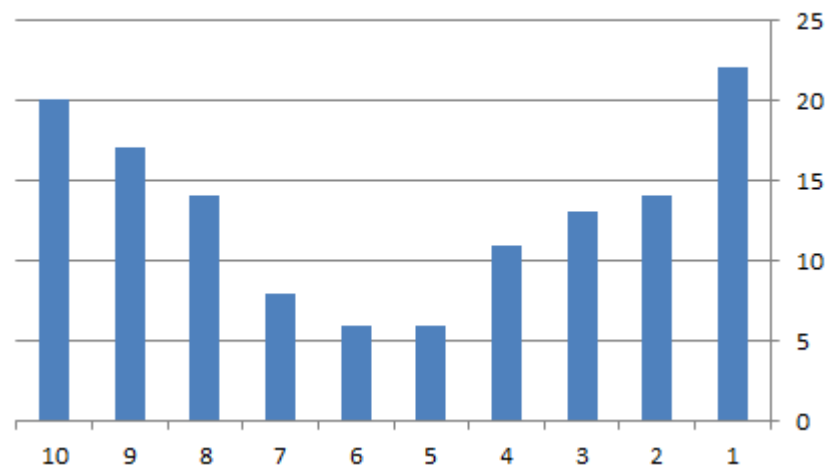
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Applications :	11	183	308	264	222	382	297	307	477
Processing* :	22	14	13	11	6	6	8	14	17
Countries :	21	27	28	32	34	46	34	42	41
Denials :	0	2	8	5	2	7	5	5	10
Value M\$**:	250	246	288	110	544	375	87	134	750

Outreach visits to companies: 60 a year (!)

* (working days)

** Value according to applications

ימים





מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

Other countries

%	Dual USE	Munition	Country
180	2250	1250	Sweden
66	2250	3400	Canada
55	10,500	18,000	Germany
50	550	1080	Spain
42	3500	8500	France
88	44,000	50,000	USA
33	1000	2000	Austria
58	5,000	8,500	UK



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

אכיפה ופיקוח

אחריות ההנהלה

- תהיה מעורבת בתכנית האכיפה והפיקוח
- תשקף לעובדיה כי היא מחויבת לתכנית ומעודדת את פועלה.
- תנקוט בהליכים משמעתיים במקרה של הפרת הוראה מהוראות התכנית.
- תבחן מעת לעת ולכל הפחות פעם בשנה את היעילות של התכנית.
- תיידע את הרשות על גילוי עבירה על הוראות הצו.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

אכיפה ופיקוח

תפקידי ממונה הפיקוח

- יהיה מעודכן בכל עת בהוראות החקיקה הרלוונטית לרבות הצו, פקודת היבוא והיצוא ופקודת המכס וכן בסעיפי הסדר ואסנאר.
- ינהל רשומות הקשורות ליצוא מוצרים דו שימושיים.
- יפיץ לעובדים מעת לעת את המידע על תכנית האכיפה העצמית.



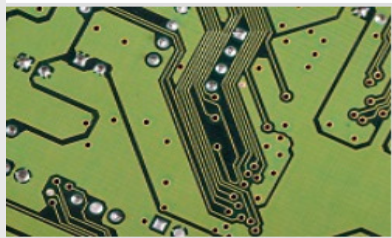
**מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא**
משרד הכלכלה



- אודות
- פעילות בינלאומית
- מחקר ופיתוח
- תעשייה**
- תעסוקה
- מסחר וצרכנות
- קהלי יעד

משרד הכלכלה והתעשייה > תעשייה > תעשייה וסביבה > פיקוח ורישוי > רישיון יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים

רישיון יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים



שירות זה מאפשר להגיש בקשה לקבלת רישיון יצוא בעת יצוא של פריט או טכנולוגיה אשר כפופים לרישוי לפי החוק הישראלי של יצוא דו שימושי.

פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים

משרד הכלכלה באמצעות צו היצוא דו-שימושי מסדיר את הפיקוח על היצוא של מוצרים, ידע ושירותים דו-שימושיים המופיעים ברשימות של משטר ואסנאר. הפיקוח באמצעות הצו יחול על יצוא של מוצרים וטכנולוגיות דו-שימושיים דהיינו, חומרים וציוד שנועדו מעיקרם לשימוש אזרחי ומתאימים גם לשימוש ביטחוני. **למידע המורחב על הפיקוח וצו וסנאר**

תהליך הגשת הבקשה

- יצואנים העוסקים בטובין, שירותים ובטכנולוגיות, יבדקו אם המוצרים המיועדים לייצוא נכללים ברשימות המחייבות רישיון יצוא (ראשי הפרקים לרשימות הצו, מפורטים בסעיף 4 בהוראת המנכ"ל)
- יש למלא את טופס בקשת רישיון ובו הצהרה לגבי הטובין ויעודם הסופי. הטפסים ימולאו אלקטרונית במערכת הממוחשבת החדשה.
- הרשות המוסמכת - הממונה על הרישוי, מינהל סביבה ופיתוח בר קיימא, משרד הכלכלה, רח' בנק ישראל 5, ירושלים, טל' 02-6662424/19.
- שימו לב המפתח להבנת יעד היצוא הוא תיאור "משתמש סופי" מפורט ככל הידוע.

תעשייה וסביבה

- דף הבית
- סביבה
- פיתוח בר קיימא
- אנרגיה וגז טבעי
- בנייה ירוקה
- היערכות לשינוי אקלים
- תעשיית הכימיה והמיחזור
- פיקוח ורישוי
 - פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים
 - רישיון יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים
 - הרשימות המחייבות רישיון יצוא
 - רישיון יצוא בתחום הכימי, הביולוגי והגרעיני

להגשת הבקשה

טפסים, אישורים ומסמכים

- צו פיקוח על יצוא בתחום דו שימושי
- END USER DECLARATION -
- הנחיות למילוי טופס בקשה לקבלת רישיון יצוא דו שימושי



תוויל הרורה

הרשימות המחייבות רישון יצוא 2016 - יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו שימושיים

פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו שימושיים
הרשימות המחייבות רישון יצוא
מהדורת 2016
מעודכנת מיום 1.1.16

Control list

CRITERIA

Criteria for the selection of Dual-use goods, including Sensitive and Very Sensitive items

CONTROL LISTS

Summary of Changes adopted at December 2015 Plenary (WA-LIST (15) 1)

WA-LIST (15) 1 (pdf)

WA-LIST (15) 1 (Word/Zip) -

LISTS OF DUAL-USE GOODS AND TECHNOLOGIES (WA-LIST (15) 1)

Cover Page and Table of Contents

General Technology and General Software Notes

Category 1	Advanced Materials	חומרים מתקדמים
Category 2	Materials Processing	עיבוד חומרים
Category 3	Electronics	אלקטרוניקה
Category 4	Computers	מחשבים
Category 5 - Part 1	Telecommunications	טלקומוניקציה
Category 5 - Part 2	Information security	מפוקח אפ"י
Category 6	Sensors and Lasers	חיישנים ולייזרים
Category 7	Navigation and Avionics	ניוט ואוויוניקה
Category 8	Marine	ימי
Category 9	Propulsion	הנעה



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

END USER DECLARATION

Import and Export (Control of Dual Use Goods and Technologies) Order 5766-2006

In accordance with the regulations of the State of Israel which stipulate that the granting of an export license is contingent on the presentation of an end user declaration;

We declare that the goods supplied by:

Name of the supplier: _____

Specifications of the product (H.S and/or Cas-Number): _____

Quantity: _____

Value (Euros or US Dollars): _____

Will only be used for production of: _____

In the following end user location: _____

In no case the goods will be used for other purposes than the above mentioned.

The product will only be used for purposes not prohibited under the NSG and the AG regimes, or the Wassenaar Arrangement.

Re-exporting of the goods is prohibited.

Place and date

Signature of the end user

Company stamp/official seal

Name and title of signer



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

סייבר



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה



ינואר 2014

שלום רב

ברצוני להביא לידיעתך שמתחילת שנת 2014 התחיל משטר ואסנאר לכלול טכנולוגית סייבר ברשימות הפיקוח שלו:

אני מצרף בזאת את השינויים ברשימות .

להלן שני השינויים העיקריים שהוכנסו השנה:

1. ב- Category 4 ברשימות הדו"ש בהן הוכנסו לפיקוח מערכות המוגדרות כ intrusion software אשר מסוגלות להתגבר, ומבלי שיזוהו, על מערכות המוגדרות כ Monitoring Tools או Protective countermeasures.

2. ב- Category 5 Part 1 – סעיף 5A1j המכניס לראשונה תחת פיקוח מערכות ה"מאזינות לאינטרנט" כמוגדר בסעיף.

אודה לכם על בדיקת מוצרי חברתכם שוב מול התוספות הללו על מנת לבדוק האם מכלילות אתכם ואת הטכנולוגיה שלכם.

בברכה

עמירם הלוי

מנהל תחום פיקוח על יצוא דו שימוש



Ministry of Economy

Israel's Dual-Use Export Control NSG



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

צו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא בתחום הכימי, הביולוגי והגרעיני) התשס"ד-2004

- הצו נכנס לתוקף ביום 1.8.2004 .
- מחייב קבלת רישיון יצוא לטובין, טכנולוגיה או שירותים הנכללים ברשימות חומרי מקור וחומרים דו שימושיים המפורטים בצו.
- איסור גורף- לא ייצא בודעו כי הם נועדו לשמש בפיתוח או בייצור של נשק כימי, ביולוגי או גרעיני.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

רשימות פיקוח כימי , ביולוגי , גרעיני

רשימות טכניות מאוד מפורטות המבוססות על המשטרים הבינלאומיים:

- הקבוצה האוסטרלית לעניין כימיקלים וגורמים ביולוגיים העלולים לשמש לנשק השמדה המוני. - AG
- האמנה לפירוק נשק כימי. - CWC
- משטר הספקים הגרעיניים. NSG , NPT , TRIGGER LIST

המוצרים והטכנולוגיות מאופיינים בפרמטרים טכניים הקובעים אם המוצר חייב רישיון יצוא. היצואן חייב להכיר ולבדוק את הרשימות ולקבוע אם הוא חייב ברישוי.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

רשימות פיקוח כימי, ביולוגי, גרעיני

תוספת ראשונה

סוגים של חומרי מקור

- א. פתוגנים של צמחים.
- ב. גורמים ביולוגיים, רשימת מקור.
- ג. פתוגנים של בעלי חיים.
- ד. ציוד וחומרים בתחום הגרעיני - רשימת מקור.
- ה. רשימה מס' 1 של כימיקלים לפי האמנה לפירוק נשק כימי.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

רשימות פיקוח כימי , ביולוגי גרעיני

תוספת שנייה

סוגים של חומרים דו-שימושיים

- א. מתקני הייצור וציוד הייצור הכימיים הדו-שימושיים.
- ב. חומרי מקור כימיים דו-שימושיים.
- ג. ציוד ביולוגי דו-שימושי.
- ד. ציוד, חומרים וטכנולוגיה נלווית, דו-שימושיים בעלי זיקה גרעינית.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה

יישום הפיקוח כימי, ביולוגי, גרעיני

- "הרשות המוסמכת" - מנהל מינהל הכימיה ואיכות הסביבה, או סגנו.
- היצואן ממלא אלקטרונית הבקשה לרישיון היצוא.
- הרשות תשיב הרישיון בתוך 20 ימי עבודה.
- הבקשה מועברת לאפ"י ומשה"ח.
- המשרדים יודיעו עמדתם תוך 10 ימים.
- חלקה הרשות על עמדות המשרדים העניין יובא לוועדת מנכ"לים.
- היצואנים חייבים בדיווח שנתי על היצוא.
- מוסדות רפואיים ומחקר, המייצאים למדינות שבתוספת השלישית, פטורים מרישיון וחייבים בדיווח חצי שנתי בלבד.



מינהל סביבה
ופיתוח בר-קיימא
משרד הכלכלה



Thank You